

**РЕШЕНИЕ**  
**ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

08 ноября 2011 года Новоусманский районный суд Воронежской области в составе: председательствующей судьи Самойловой Л.В., при секретаре Юршиной Ю.Б., с участием прокурора Щепкиной О.Ю., заявителя Калашникова А.С., его представителя Дорошева Р.М., представителей избирательной комиссии Никольского сельского поселения Новоусманского муниципального района Воронежской области Жалюк М.Е., Жданова А.В.,

рассмотрев в открытом судебном заседании в с.Новая Усмань гражданское дело №2-1005/11г. по заявлению Калашникова А С о признании незаконным решения избирательной комиссии Никольского сельского поселения Новоусманского муниципального района Воронежской области об отказе в регистрации его в качестве кандидата на должность главы Никольского сельского поселения Новоусманского муниципального района Воронежской области, регистрации его в качестве кандидата на данную должность.

у с т а н о в и л :

Калашников А.С. обратился в суд с заявлением о признании незаконным решения избирательной комиссии Никольского сельского поселения Новоусманского муниципального района Воронежской области от 22.10.2011 года №46 об отказе ему в регистрации в качестве кандидата на должность главы Никольского сельского поселения Новоусманского муниципального района Воронежской области и понуждении избирательной комиссии Никольского сельского поселения Новоусманского муниципального района зарегистрировать его в качестве кандидата на должность главы Никольского сельского поселения Новоусманского муниципального района Воронежской области, мотивируя свои требования тем, что вышеуказанным решением избирательной комиссии Никольского сельского поселения ему было отказано в регистрации в качестве кандидата на должность главы Никольского сельского поселения Новоусманского муниципального района, при этом основаниями для отказа послужило признание всех представленных подписей недостоверными и недействительными.

Основаниями недействительности 67 подписей послужило то обстоятельство, что подписные листы изготовлены, по мнению избирательной комиссии, не за счет средств избирательного фонда кандидата, что является нарушением ч 1 ст.49 Избирательного кодекса Воронежской области, в связи с чем в соответствии с п.п. «и» п.10 ст.52 Избирательного кодекса все подписи избирателей избирательной комиссией признаны недействительными.

Однако, все подписные листы изготовлены за счет средств его (заявителя) избирательного фонда, что подтверждается договором между ним и ООО ПФ «Диамант» от 07.10.2011 года, предметом которого является изготовление печатной продукции, а именно бланков подписных листов в количестве 20 штук, а также агитационных материалов и брошюр с текстом избирательной программы. При этом, договор предусматривает отсрочку оплаты работ по нему с избирательного счета.

Таким образом, по его, заявителя, мнению, им не допущено никаких нарушений Избирательного кодекса Воронежской области, подписные листы изготовлены для него ООО ПФ «Диамант», оплата за их изготовление производится за счет средств его (заявителя) избирательного фонда, о чем имеется указание в договоре.

Кроме того, избирательная комиссия, посчитав, что им (заявителем по настоящему делу) не было предоставлено доказательств изготовления подписных листов за счет средств избирательного фонда, не уведомила его о необходимости предоставления данных сведений.

В судебном заседании заявитель Калашников А.С. поддержал заявленные требования по вышеуказанным основаниям.

Представитель избирательной комиссии Никольского сельского поселения Новоусманского муниципального района Воронежской области – председатель комиссии Жалюк М.Е. с заявленными требованиями не согласилась и суду показала, что 14 октября 2011 года избирательная комиссия Никольского сельского поселения Новоусманского муниципального района Воронежской области приняла подписные листы, которые содержат 71 подпись избирателей в поддержку выдвижения кандидатом на должность главы Никольского сельского поселения Калашникова А.С.

В результате проверки данных подписных листов были выявлены недостатки в связи с которыми подписи были признаны недостоверными и недействительными. При этом недостоверной признана 1 подпись, недействительными признаны 70 подписей, из которых 67 подписей по тем основаниям, что они содержатся в подписных листах, изготовленных не за счет средств избирательного фонда Калашникова А.С., он не подтвердил их изготовление за счет средств своего избирательного счета. Представленный им финансовый отчет не содержит сведений о расходовании денежных средств избирательного счета на изготовление подписных листов.

При этом также пояснила, что вышеуказанные 67 подписей в подписных листах были признаны недействительными по п.п. «и» п.10 ст.52 Избирательного кодекса Воронежской области, поскольку выполнены в подписном листе, который изготовлен с несоблюдением требований настоящего Закона.

Отказано в регистрации Калашникову А.С. в связи с недостаточным количеством достоверных подписей.

Представитель избирательной комиссии Жданов А.В. поддержал показания Жалюк М.Е.

Выслушав заявителя, его представителя Дорошева Р.М., представителей избирательной комиссии Никольского сельского поселения Новоусманского муниципального района Воронежской области Жалюк М.Е., Жданова А.В., прокурора Щепкину О.Ю., которая считает требования заявителя необоснованными и не подлежащими удовлетворению, исследовав материалы дела, суд приходит к следующему выводу.

Как установлено в судебном заседании, подтверждается материалами дела, решением Совета народных депутатов Никольского сельского поселения Новоусманского муниципального района Воронежской области от 12.09.2011 года №128 назначены выборы главы и депутатов Совета народных депутатов Никольского сельского поселения Новоусманского муниципального района Воронежской области 4 декабря 2011 года.

При этом, решением избирательной комиссии Никольского сельского поселения от 12.09.2011 года №4 установлено, что в поддержку кандидата на должность главы Никольского сельского поселения Новоусманского муниципального района Воронежской области должно быть собрано 65 подписей избирателей, обладающих активным избирательным правом на территории избирательного округа.

Также решением избирательной комиссии Никольского сельского поселения Новоусманского муниципального района Воронежской области от 03.10.2011 года была сформирована рабочая группа по проверке подписных листов кандидатов на должность главы Никольского сельского поселения Новоусманского муниципального района Воронежской области из членом ИКМО и привлеченных специалистов.

Согласно п.1 ст.51 Закона Воронежской области от 27.06.2007 года «Избирательный кодекс Воронежской области» для регистрации кандидата кандидат либо уполномоченный представитель избирательного объединения не позднее чем за сорок пять дней до дня голосования до восемнадцати часов по местному времени предоставляет в соответствующую избирательную комиссию следующие избирательные документы: подписные листы с подписями избирателей, собранными в поддержку выдвижения

кандидата, списка кандидатов, которые представляются в сброшюрованном и пронумерованном виде; протокол об итогах сбора подписей избирателей по форме, установленной Избирательной комиссией Воронежской области; сведения об изменениях в данных о кандидате, ранее представленных в соответствии с частями 2 - 4 статьи 43 настоящего Закона Воронежской области; первый финансовый отчет кандидата; документ, подтверждающий факт оплаты изготовления подписных листов (при выборах депутатов областной Думы).

Согласно ч 1 ст.49 Закона Воронежской области от 27.06.2007 года №87-ОЗ «Избирательный кодекс Воронежской области» подписные листы для сбора подписей избирателей в поддержку выдвижения (самовыдвижения) кандидатов в депутаты представительного органа муниципального образования изготавливаются и оформляются по формам согласно приложениям 7 и 8 указанного Федерального закона. Подписные листы должны изготавливаться за счет средств соответствующего избирательного фонда.

При этом, ст.71 Избирательного кодекса Воронежской области устанавливает, что кандидат, выдвинутый по одномандатному (многомандатному) избирательному округу, избирательное объединение, выдвинувшее список (списки) кандидатов, обязаны создать собственные избирательные фонды в период после письменного уведомления соответствующей избирательной комиссии об их выдвижении (самовыдвижении) до предоставления документов для их регистрации этой избирательной комиссией.

Судом установлено и подтверждается представителем избирательной комиссии Никольского сельского поселения Жалюк М.Е., 5 октября 2011 года Калашников А.С. уведомил избирательную комиссию о выдвижении кандидатом на должность главы администрации Никольского сельского поселения, а сбор подписей избирателей в поддержку своего выдвижения кандидатом на должность главы поселения начал осуществлять с 08.10.2011 года, что также следует из сообщения избирательной комиссии Никольского сельского поселения от 07.11.2011 года.

13 октября 2011 года Калашников А.С. открыл избирательный счет в Новоусманском отделении №3869 ОАО Сбербанк России, что не отрицается участниками настоящего процесса и подтверждается сообщением зам.управляющего Новоусманским отделением ОАО Сбербанк России от 08.11.2011 года.

Также судом установлено и подтверждается председателем избирательной комиссии Никольского сельского поселения Жалюк М.Е., 14.10.2011 года Калашников С.А. представил в избирательную комиссию Никольского сельского поселения подписные листы в количестве 9 штук, содержащие 71 подпись. При этом то обстоятельство, что Калашников С.А. представил в избирательную комиссию все необходимые документы, предусмотренные п.1 ст.51 Избирательного кодекса Воронежской области не отрицается представителями избирательной комиссии.

Рабочая группа по проверке достоверности данных, содержащихся в подписных листах в поддержку выдвижения кандидатом на должность главы Никольского сельского поселения, проверив вышеуказанные подписные листы, выявила недостатки, из - за которых подписи признаны недостоверными и недействительными.

При этом, рабочей группой было установлено, что 1 подпись является недостоверной, так как подпись выполнена не тем лицом, недействительными признаны 70 подписей, 2 две из которых из-за несоответствия действительности паспортных данных, 1 – не указан или неверно указано место жительства, а 67 подписей признаны недействительными, как установлено в судебном заседании и подтверждается представителем избирательной комиссии Жалюк М.Е., поскольку содержатся в подписных листах, изготовленных с несоблюдением требований Избирательного кодекса Воронежской области, а именно на подписных листах, которые были изготовлены не за счет средств избирательного фонда кандидата, из содержания финансового отчета следовало, что движений средств по избирательному счету Калашникова А.С. не было (в приложении к протоколу указано на нарушение ч 1 ст.49 Избирательного кодекса).

Решением избирательной комиссии Никольского сельского поселения Новоусманского муниципального района Воронежской области от 22.10.2011 года №46 Калашникову А.С. отказано в регистрации кандидатом на должность главы Никольского сельского поселения Новоусманского муниципального района Воронежской области в связи с выявлением 71 недостоверной и недействительной подписи избирателей. При этом достоверными признано 0 подписей, что составляет менее необходимого количества для регистрации кандидатом на должность главы поселения.

Таким образом, как установлено в настоящем судебном заседании и подтверждается председателем избирательной комиссии Никольского сельского поселения Жалюк М.Е., основанием для отказа в регистрации Калашникова С.А. кандидатом на должность главы Никольского сельского поселения явилось недостаточное количество достоверных подписей избирателей, представленных для регистрации кандидата (п.п.7 п.9 ст.53 Избирательного кодекса Воронежской области)

Определяя основание признания подписей недействительными, председатель избирательной комиссии при рассмотрении настоящего дела указывает на отсутствие оплаты изготовления подписных листов за счет средств избирательного фонда, при этом ссылаясь на положения п.п «и» п.10 ст. 52 Избирательного кодекса Воронежской области, согласно которой недействительными признаются все подписи избирателей в подписном листе, форма которого не соответствует требованиям приложений 4-8 к Федеральному закону «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», и (или) в который внесены сведения, предусмотренные частями 1 и 7 статьи 49 Избирательного кодекса Воронежской области, и (или) который изготовлен с несоблюдением требований настоящего Закона Воронежской области.

Однако, исходя из положений п. 5. ст. 37 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» на выборах в органы местного самоуправления подписи могут собираться не со дня оплаты изготовления подписных листов (как это предусмотрено на выборах в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации), а со дня, следующего за днем уведомления комиссии о выдвижении кандидата.

Данное положение также содержится и в ч 1 ст.49 Избирательного кодекса Воронежской области, согласно которой со дня оплаты изготовления подписных листов подписи могут собираться на выборах в областную Думу, а на выборы в органы местного самоуправления подписи могут собираться со дня, следующего за днем уведомления комиссии о выдвижении кандидата, заверения списка кандидатов.

Не является, по мнению суда, отсутствие оплаты изготовления подписных листов и нарушением оформления подписных листов, так как ни форма подписных листов, ни указываемые в них сведения не зависят от оплаты изготовления подписных листов.

Кроме того Избирательный кодекс Воронежской области не предусматривает предоставление документа, подтверждающего факт оплаты изготовления подписных листов в качестве документа, необходимого для регистрации кандидата на выборы в органы местного самоуправления.

Более того, доводы Калашникова С.А. о том, что он изготовил подписные листы за счет средств своего избирательного фонда, но с отсрочкой оплаты, подтверждаются представленным им договором на изготовление печатной продукции, заключенным 07.10.2011 года между ним, как кандидатом на должность главы Никольского сельского поселения Новоусманского муниципального района Воронежской области и ООО ПФ «Диамант», предметом которого, помимо прочего, являются и подписные листы в количестве 20 штук. При этом, данным договором предусматривается оплата на условиях отсрочки платежа с избирательного счета заказчика.

Данный договор до настоящего времени никем не оспорен.

То обстоятельство, что указанный договор не был представлен Калашниковым С.А. в избирательную комиссию не является, по мнению суда, основанием для признания недействительными подписей избирателей, поскольку, как указано выше, для регистрации кандидата в органы местного самоуправления не требуется представления доказательств, подтверждающих факт оплаты изготовления подписных листов.

При указанных обстоятельствах, учитывая необоснованность признания недействительными избирательной комиссией Никольского сельского поселения 67 подписей избирателей в поддержку кандидата Калашникова А.С. суд считает, что его требования о понуждении избирательной комиссии Никольского сельского поселения Новоусманского муниципального района зарегистрировать его в качестве кандидата на должность главы Никольского сельского поселения Новоусманского района Воронежской области являются обоснованными и подлежат удовлетворению.

Руководствуясь ст.ст.194-199 ГПК РФ, суд

#### Р Е Ш И Л :

Признать незаконным решение избирательной комиссии Никольского сельского поселения Новоусманского муниципального района Воронежской области от 22.10.2011 года №46 об отказе в регистрации Калашникова А С в качестве кандидата на должность главы Никольского сельского поселения Новоусманского муниципального района Воронежской области.

Обязать избирательную комиссию Никольского сельского поселения Новоусманского муниципального района Воронежской области зарегистрировать Калашникова А С в качестве кандидата на вышеуказанную должность.

Решение может быть обжаловано в Воронежский областной суд в течение 5 дней.

Судья:

Л.В.Самойлова.