

РЕШЕНИЕ

ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Город Поворино 12 марта 2014 года Воронежская область

Поворинский районный суд Воронежской области в составе
председательствующего судьи Вороновой Г.П.,
при секретаре Кистановой С.А.,
с участием прокурора Поворинской межрайпрокуратуры Ясеновского
И.В.,

заявителя Зиборова Н.И., его представителя Жукова И.В.,
заинтересованного лица Морозова С.И., его представителя адвоката
Кабилова В.Ш.,

председателя территориальной избирательной комиссии Поворинского
муниципального района Воронежской области Ковалевой Л.А.

рассмотрев в открытом судебном заседании в помещении суда
заявление Зиборова Николая Ивановича об отмене регистрации кандидата
при проведении муниципальных выборов,

УСТАНОВИЛ:

на 16 марта 2014 года назначены досрочные выборы народных
депутатов Совета народных городского поселения город Поворино
Поворинского муниципального района Воронежской области третьего
созыва

Решением территориальной избирательной комиссии Поворинского
района от 7 февраля 2014 года № Морозов С.И. зарегистрирован кандидатом
в народные депутаты по одномандатному избирательному округу № 10.

Зиборов Н.И. зарегистрированный кандидатом по тому же
избирательному округу, обратился в суд с заявлениями об отмене названного
решения ТИК по тем основаниям, что кандидат Морозов С.И., занимающий
должность директора муниципального казенного учреждения культуры
«Центр культуры и творчества» при проведении предвыборной агитации
использовал преимущества своего должностного положения.

В судебном заседании заявитель Зиборов Н.И. и его доверенное лицо Жуков И.В. заявление поддержали по основаниям, в нем изложенным. Суду пояснили следующее: распоряжением Администрации городского поселения город Поворино от февраля 2014 года на должность директора МКУК «Центр культуры и творчества» городского поселения город Поворино назначен Морозов С.Н.

Являясь кандидатом в депутаты, Морозов С.Н. неоднократно использовал преимущества своего должностного положения, способствующие избранию его депутатом городского Совета.

Морозов С.Н. неоднократно привлекал лиц (сотрудников МКУК «Центр культуры и творчества»), находящихся в прямом подчинении, к осуществлению в рабочее и нерабочее время деятельности, способствующей избранию его депутатом городского Совета. Эта деятельность выражалась в агитации населения города Поворино за кандидатуру Морозова С.Н. и сопровождалась раздачей листовок.

В данном случае Морозовым С.Н. нарушено требование пункта 1 части 4 статьи 55 Избирательного Кодекса Воронежской области, который запрещает привлекать лиц, находящихся в подчинении или в иной служебной зависимости, государственных и муниципальных служащих к осуществлению в служебное (рабочее) время деятельности, способствующей выдвижению и (или) избранию кандидата (списка кандидатов).

Также Морозовым С.Н. неоднократно использовались служебные помещения Администрации городского поселения город Поворино, в связи с тем, что он является Главой городского поселения город Поворино и помещений МКУК «Центр культуры и творчества», где он является директором, для проведения совещаний по подготовке к выборам и агитации населения, а также по другим вопросам. Данными действиями Морозов С.Н. в очередной раз нарушает требования Закона, а именно пункта 2 части 4 статьи 55 Избирательного Кодекса Воронежской области, в котором запрещается какое-либо использование помещений, занимаемых государственными органами или органами местного самоуправления, организациями независимо от форм собственности, за исключением

помещений, занимаемых политическими партиями, для осуществления деятельности, способствующей выдвижению и (или) избранию кандидата.

В процессе подготовки к выборам, Морозов С.Н. неоднократно использовал телефонную связь, оргтехнику (компьютер и принтер) для изготовления и размножения листовок, которые впоследствии передавались подчиненным для распространения, тем самым нарушив требование пункта 3 части 4 статьи 55 Избирательного Кодекса Воронежской области, где запрещается использование телефонной, факсимильной и иных видов связи, информационных услуг, оргтехники, обеспечивающих функционирование органов местного самоуправления (в данном случае Администрации городского поселения город Поворино), и муниципальных учреждений (в данном случае МКУК «Центр культуры и творчества»).

Кандидат в народные депутаты Морозов С.Н. и его представитель адвокат Кабилов В.Ш. в судебном заседании показали, что кандидат в народные депутаты Морозов С.Н. проводит избирательную кампанию в строгом соответствии с законом и Избирательным кодексом Воронежской области. Считает обращение в суд кандидата в народные депутаты по тому же одномандатному избирательному округу Зиборова Н.И. старанием убрать перспективного соперника с предвыборной дистанции.

Председатель территориальной избирательной комиссии Поворинского муниципального района Воронежской области Ковалева Л.А. в судебном заседании показала, что при проведении предвыборной кампании кандидатом Морозовым С.Н. агитации используются преимущества его должностного положения, выразившиеся в привлечении в служебное время специалиста Совета народных депутатов городского поселения город Поворино Поворинского муниципального района Воронежской области ФИО11 для осуществления деятельности, способствующей его выдвижению: размножению агитационного материала с помощью копировальной техники, принадлежащей администрации городского поселения, распространению по его просьбе объявлений и другого материала, агитации за кандидата иными способами. По поручению Морозова С.Н. ФИО11 неоднократно

консультировался с председателем ТИК, системным администратором ТИК по различным предвыборным вопросам. Кроме того Морозовым С.Н., который является Главой городского поселения город Поворино, в его служебном кабинете в период времени с 14 января по 11 марта 2014 года регулярно проводятся совещания с бывшими депутатами прошлого созыва, выдвинувшими свои кандидатуры на новых выборах в Совет. Кандидатом Морозовым С.Н. подготовлены и распространены без согласования с территориальной избирательной комиссией поздравления с международным женским днем женщинам, проживающим на территории его избирательного округа. О нарушениях, допускаемых кандидатом, председатель ТИК сообщала в полицию.

Свидетель ФИО12 в судебном заседании показал, что работает главой администрации городского поселения город Поворино. Был незаконно уволен и на протяжении нескольких месяцев восстанавливался в должности, но за политической жизнью города пристально следил на протяжении всей предвыборной компании. По его мнению, кандидат Морозов С.Н. в предвыборный период использует административный ресурс. Силами работников МКУК «ЦКТ» в их выходной день, объявленный директором Морозовым С.Н. рабочим, организовано и проведено за счет средств городского бюджета мероприятие «Проводы русской зимы» в микрорайоне «Хлебная база», на котором проводилась агитация в пользу депутата ФИО13. При этом использовалась аппаратура и костюмы, принадлежащие МКУК «ЦКТ». В других микрорайонах города подобные мероприятия не проводились. При проведении общегородского мероприятия «Проводы русской зимы» плакат с призывом возродить город изготовлен художницей клуба за счет «ЦКТ», с использованием материалов, принадлежащих «ЦКТ». Свидетель неоднократно наблюдал собрания кандидатов в депутаты Совета – сторонников Морозова С.Н. в помещении администрации в кабинете главы поселения. При этом, как известно свидетелю, договор аренды помещения кандидат не заключал. В непосредственном подчинении кандидата Морозова С.Н. находится специалист Совета народных депутатов ФИО11, который на ксероксах администрации и на ее бумаге изготавливал различные листовки и

списки, которые расклеивал на столбах и по городу и разносил по различным организациям. Когда после восстановления в должности свидетель вошел в свой кабинет, то обнаружил там образцы такой продукции. 11 марта 2014 года собрание сторонников проходило в помещении МКУК «ЦКТ», в кабинете директора. Свидетель слышал через приоткрытую дверь, как сторонники Морозова С.Н. (Синюков, Буравлев, Сычева, Шкарин и др.) обсуждали предвыборную тактику.

Свидетели ФИО14 и ФИО15 начальник и ведущий специалист организационно-правового сектора администрации городского поселения, в судебном заседании показали, что во время проведения предвыборной кампании видели неоднократно, как ФИО11 использовал ксерокс администрации, который стоит в бухгалтерии для размножения предвыборных материалов. Свидетелям приходилось долго дожидаться своей очереди использования ксерокса. ФИО11 неоднократно пояснял, чье распоряжение выполняет. Свидетель ФИО16 в судебном заседании показала, что работает руководителем ООО «Радар». 14 и 28 февраля 2014 года в магазин Общества приходил ФИО11, приносил списки депутатов, за которых следует голосовать на предстоящих выборах, и просил по просьбе Морозова С.Н. распространить их среди клиентов Общества. 8 марта 2014 года, проезжая по <адрес>, видела, как ФИО11 на столбах расклеивает листки с приглашением на встречу с кандидатом.

Свидетель ФИО17 в судебном заседании показал, что работает директором МУ ПП АТП. 28 февраля 2014 года, выходя из кассы автостанции, встретил ФИО11, который по поручению Морозова С.Н. принес и оставил на автостанции списки депутатов, за которых следует голосовать на предстоящих выборах. Листков было 48. Свидетель их изъял.

Свидетели ФИО18, ФИО19, ФИО20 в судебном заседании показали, что являются предпринимателями, действующими без образования юридического лица. В администрацию действительно иногда заходили, но исключительно по своим предпринимательским делам. ФИО18 и ФИО19 – кандидаты в депутаты по другим избирательным округам.

Свидетель ФИО21 в судебном заседании показала, что предприниматели действительно иногда заходили в администрацию к ней. Однако выборами она не занимается, Городская масленица проведена исключительно по ее инициативе.

Свидетель ФИО11 в судебном заседании показал, что работает специалистом Совета народных депутатов с начала февраля 2014 года. На эту должность перешел после восстановления на работе в администрации. Суду пояснил, что за все время работы в Совете занимается только архивом, в предвыборной агитации не участвует, никакие материалы не размножает и не куда не разносит.

Свидетель ФИО22 в судебном заседании показал, что работает зам. начальника полиции ОМВД России по Поворинскому району. За всю предвыборную компанию сотрудниками полиции, патрульными, участковыми уполномоченными и др. не составлено ни одного протокола о привлечении к административной ответственности за нарушение избирательного законодательства.

Выслушав стороны, председателя Территориальной избирательной комиссии, прокурора, изучив и оценив показания свидетелей и материалы суд приходит к следующему

В соответствии с п. 4 ст. 2 Федерального закона от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (далее - Федеральный закон от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ) под предвыборной агитацией понимается деятельность, осуществляемая в период избирательной кампании и имеющая целью побудить или побуждающая избирателей к голосованию за кандидата, кандидатов, список, списки кандидатов или против него (них).

Статьей 40 упомянутого акта установлены ограничения, связанные с должностным или служебным положением при проведении предвыборной агитации. Согласно п. 5 этой статьи под использованием преимуществ должностного или служебного положения в целях применения названного Закона, в том числе понимается:

а) привлечение лиц, находящихся в подчинении или в иной служебной зависимости, государственных и муниципальных служащих к осуществлению в служебное (рабочее) время деятельности, способствующей выдвижению кандидатов и (или) избранию кандидатов;

г) использование на безвозмездной основе или на льготных условиях транспортных средств, находящихся в государственной или муниципальной собственности, собственности организаций, за исключением транспортных средств, находящихся в собственности политических партий, для осуществления деятельности, способствующей выдвижению кандидатов и (или) избранию кандидатов. Данное положение не распространяется на лиц, пользующихся указанными транспортными средствами в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной охране;

ж) агитационное выступление в период избирательной кампании при проведении публичного мероприятия, организуемого государственными и (или) муниципальными органами, организациями независимо от формы собственности, за исключением политических партий.

Неоднократное использование кандидатом преимуществ своего должностного или служебного положения предусмотрено пп. "в" п. 7 ст. 76 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ в качестве основания для отмены регистрации кандидата.

На основании п. 3 ч. 7 ст. 101 Закона Воронежской области от 27 июня 2007 года № 87-ОЗ (ред. от 03.06.2013) "Избирательный кодекс Воронежской области" неоднократного использования кандидатом преимуществ своего должностного или служебного положения.

В силу ч. 5 ст. 68 Избирательного кодекса Воронежской области экземпляры печатных агитационных материалов или их копии, экземпляры аудиовизуальных агитационных материалов, фотографии иных агитационных материалов до начала их распространения должны быть представлены кандидатом, избирательным объединением в соответствующую избирательную комиссию. Вместе с указанными материалами в комиссию должны быть представлены также сведения о месте

нахождения (об адресе места жительства) организации (лица), изготовившей и заказавшей (изготовившего и заказавшего) эти материалы.

Проанализировав нормы Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ, Избирательного кодекса Воронежской области, имеющиеся в деле доказательства, суд пришел к выводу о том, что факт неоднократного использования кандидатом Морозовым С.Н. преимуществ своего должностного или служебного положения в ходе избирательной кампании нашел подтверждение. Судом установлено, что не менее двух раз сотрудник Совета народных депутатов ФИО11 по заданию Морозова С.Н. распространял печатную продукцию, изготовленную с применением оргтехники администрации городского поселения город Поворино Поворинского муниципального района Воронежской области, в торговых организациях и на автостанции города Поворино.

Суд не принимает во внимание показателя свидетеля ФИО11, которые опровергнуты пояснениями председателя ТИК и правдивыми, последовательными показаниями свидетелей ФИО14 и ФИО15, показания свидетелей ФИО18, ФИО19, ФИО20, которые опровергнуты пояснениями председателя ТИК.

Оценив относимость, допустимость, достоверность каждого доказательства в отдельности, а также достаточность и взаимную связь доказательств в их совокупности, суд счел доказанными факты неоднократного использования преимуществ своего должностного или служебного положения кандидатом Морозовым С.Н.

Однако в соответствии с п. 25 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 31 марта 2011 № (ред. от 09.02.2012) "О практике рассмотрения судами дел о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» решения по заявлениям об отмене регистрации кандидата (списка кандидатов), инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума могут быть приняты судом не позднее сроков, указанных в частях 9, 10 статьи 260 ГПК РФ, т.е. не позднее, чем за 5 дней до дня голосования. Истечение предусмотренных частями 9 и 10 статьи 260 ГПК РФ сроков исключает

возможность отмены регистрации кандидата (списка кандидатов), инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума. Поэтому суд, установив фактические обстоятельства дела, отказывает в удовлетворении заявления и в том случае, когда имеются основания для отмены регистрации.

Руководствуясь статьями 194-198, 260 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, суд

РЕШИЛ

Зиборову Николаю Ивановичу в удовлетворении заявления отказать.

Решение суда может быть обжаловано в Воронежский областной суд в течение пяти дней после его вынесения через суд, вынесший решение.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ