

## РЕШЕНИЕ

### Именем Российской Федерации

14 августа 2015 года Левобережный районный суд г. Воронежа в составе:

Председательствующего-судьи Семеновой Т.В.

при секретаре Долженковой Е.Г.

прокурора Алехиной Ю.Е.

с участием представителей заинтересованных лиц: председателя окружной избирательной комиссии по одномандатному избирательному округу № 5 Д.В.А.

представителя окружной избирательной комиссии по одномандатному избирательному округу № 5 по доверенности К.Л.Е.

территориальной избирательной комиссии по Левобережному району г. Воронежа по доверенности Н.Е.А.

избирательной комиссии городского округа г. Воронеж по доверенности Е.А.Н.

избирательной комиссии Воронежской области по доверенности Б.И.Ю.

рассмотрев в открытом судебном заседании в помещении суда гражданское дело по жалобе Сергеева А.А. о признании незаконным решение окружной избирательной комиссии по одномандатному избирательному округу № 6 от 07.08.2015г. об отказе в регистрации в качестве кандидата в депутаты Воронежской городской Думы IV созыва по одномандатному избирательному округу № 6, о возложении обязанности на окружную избирательную комиссию по одномандатному избирательному округу № 6 зарегистрировать в качестве кандидата в депутаты Воронежской городской Думы IV созыва по одномандатному избирательному округу № 6,

### У С Т А Н О В И Л:

Сергеев обратился в суд с жалобой о признании незаконным решение окружной избирательной комиссии по одномандатному избирательному округу № 6 от 07.08.2015г. об отказе в регистрации в качестве кандидата в депутаты Воронежской городской Думы IV созыва по одномандатному избирательному округу № 6, о возложении обязанности на окружную избирательную комиссию по одномандатному избирательному округу № 6 зарегистрировать в качестве кандидата в депутаты Воронежской городской Думы IV созыва по одномандатному избирательному округу № 6,

В обоснование заявленных требований указывает, что 24 июля 2015 года он подал заявление о согласии баллотироваться кандидатом в депутаты Воронежской городской Думы IV созыва в порядке самовыдвижения по одномандатному избирательному округу № 6.

29 июля 2015 года им были сданы все необходимые документы для регистрации в качестве кандидата в депутаты Воронежской городской Думы IV созыва, в том числе листы с подписями граждан в поддержку его выдвижения в качестве депутата.

07 августа 2015 года ему было отказано в регистрации на основании недостоверности подписей, содержащихся в подписных листах в поддержку выдвижение

кандидата. Проверка подписей проводилась с нарушениями. О проверке подписей в поддержку выдвижения его в качестве кандидата в депутаты Воронежской городской Думы IV созыва, окружная избирательная комиссия его надлежаще не известила, тем самым нарушив его права, установленные Федеральным Законодательством. Протокол проверки подписей в установленные законом сроки ему представлен не был. Решение об отказе в регистрации не было выдано, чем нарушены нормы ч.6 и ч.7 ст.38 ФЗ № 67.

Заявитель Сергеев А.А. просил: признать незаконным решение окружной избирательной комиссии по одномандатному избирательному округу № 6 от 07.08.2015г. об отказе в регистрации в качестве кандидата в депутаты Воронежской городской Думы IV созыва по одномандатному избирательному округу № 6, обязать окружную избирательную комиссию по одномандатному избирательному округу № 6 зарегистрировать его в качестве кандидата в депутаты Воронежской городской Думы IV созыва по одномандатному избирательному округу № 6.

В судебное заседание заявитель Сергеев А.А. в судебное заседание не явился. О времени и месте рассмотрения дела уведомлен своевременно и надлежащим образом как самостоятельно, так и через представителя по доверенности (л.д. 10, 18-19), о причинах своей неявки суду не сообщил. Каких-либо заявлений с просьбой рассмотреть дело в его отсутствие или об отложении разбирательства дела от него в суд не поступало, поэтому суд считает его неявку не связанной с причинами уважительного характера и считает возможным рассмотреть дело в его отсутствие.

Представитель заинтересованного лица - председатель окружной избирательной комиссии по одномандатному избирательному округу № 5 Д.В.А. заявленные требования заявителя не признал, суду пояснил, что с 30.07.2015 г. проводилась проверка подписей избирателей. Он и члены комиссии сравнивали «шапку», паспортные данные, подписи, даты, выявляли несоответствия. Некоторые подписи вызвали подозрение. Они составили две ведомости в соответствии с системой ГАС Выборы. Некоторые подписи вызвали подозрение, их направили для уточнения в УФМС. Были выявлены 23 несоответствующие подписи, неверные паспортные данные, несогласованные исправления, неполные либо несоответствующие адреса. Подписи проверял почерковед.

29.07.2015 г. в 16 час. 37мин. Сергеев А.А. принёс документы для регистрации в кандидаты депутата: подписные листы, протокол о количестве подписей, автобиографию, фотографии. Они проверили протоколы, количество сданных листов и подписей, выдали подтверждение в получении документов. Составили акт о получении подписных листов. Он пояснил Сергееву А.А., что со следующего дня начнется проверка подписей избирателей, и он может при данной проверке присутствовать.

05.08.2015 г. после получения данных из УФМС и акта исследования подписей был составлен протокол проверки подписных листов. В 14 час. 28 мин. позвонили Сергееву А.А. и сообщили об этом. Он пояснил, что ему сейчас некогда. В 16 час. 10 мин. заявитель получил протокол на руки. Заседание окружной избирательной комиссии по решению регистрации была назначена на 16 час. 15 мин. 07.08.2015 г., на которую был приглашен Сергеев А.А. 07.08.2015 г. заявителю были вручены копии документов: ведомости проверки подписных листов, протокола проверки подписных листов, акта обследования, ведомостей № 1 и 2.

10.08.2015г. Сергееву А.А. было выдано решение об отказе в регистрации кандидатом в депутаты ВО от 07.08.2015 г.

Для проверки подписей избирателей Сергеева А.А. пригласили со следующего дня после предоставления документов, то есть с 30.07.2015 г. Он заинтересованности не проявил.

Представитель окружной избирательной комиссии по одномандатному избирательному округу № 5 по доверенности К.Л.Е.. заявленные требования заявителя не признала, поддержала пояснения председателя Д.В.А.

Представитель территориальной избирательной комиссии по Левобережному району г. Воронежа по доверенности Н.Е.А. заявленные требования заявителя не признала, представила письменные возражения, которые поддержала (л.д.166-169).

Представитель избирательной комиссии городского округа г. Воронеж по доверенности Е.А.Н. заявленные требования заявителя не признал, представил письменные возражения, которые поддержал (л.д.183-188).

Представитель избирательной комиссии Воронежской области по доверенности Б.И.Ю. заявленные требования заявителя не признала, представила письменные возражения, которые поддержала (л.д.203-205).

Выслушав стороны, исследовав материалы дела, заключение прокурора, полагавшей отказать в удовлетворении заявления, суд приходит к следующему.

Согласно ст. 56 ГПК РФ, каждая сторона должна доказать те обстоятельства, на которые она ссылается как на основания своих требований и возражений, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Согласно ст. 67 ГПК РФ, суд оценивает доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном, объективном и непосредственном исследовании имеющихся в деле доказательств. Никакие доказательства не имеют для суда заранее установленной силы. Суд оценивает относимость, допустимость, достоверность каждого доказательства в отдельности, а также достаточность и взаимную связь доказательств в их совокупности.

Данное дело относится к публичным правоотношениям и в силу ч.1 ст.249 ГПК РФ обязанности по доказыванию законности оспариваемого заявителем решения возлагается на ОИК № 5, принявшего это решение.

В силу ч. 1 ст. 259 ГПК РФ избиратели, кандидаты и их доверенные лица, считающие, что решениями или действиями (бездействием) избирательной комиссии, комиссии референдума, должностного лица нарушаются избирательные права или право на участие в референдуме граждан Российской Федерации, вправе обратиться с заявлением в суд.

В соответствии с ч. 2 ст. 261 ГПК РФ суд отказывает в удовлетворении заявления, если установит, что оспариваемое решение или действие (бездействие) является законным.

В соответствии с ч. 1 ст. 13 Закона Воронежской области от 27.06.2007г. № 87-ОЗ «Избирательный кодекс Воронежской области» (далее – Закон) выборы органов местного самоуправления назначает представительный орган муниципального образования.

В силу ч. 1 ст. 29 Закона, ч. 1 ст. 53 Устава городского округа Воронеж, принятого Постановлением Воронежской городской Думы от 27.10.2004 № 150-1, подготовку и проведение выборов депутатов Воронежской городской Думы осуществляет Избирательная комиссия городского округа город Воронеж.

Согласно ч. 6 ст. 25 Закона совмещение комиссиями полномочий по подготовке и проведению выборов одного и того же уровня производится по решению комиссии, организующей выборы.

Как установлено в судебном заседании и подтверждено материалами дела, в соответствии с решением Воронежской городской Думы от 17.06.2015 № 1812-III «О назначении выборов в Воронежскую городскую Думу» выборы в Воронежскую городскую Думу четвертого созыва назначены на 13 сентября 2015 года (л.д.27-28).

Решением Избирательной комиссии городского округа город Воронеж от 02.04.2015 г. № 45/158-2 «Об окружных избирательных комиссиях по выборам депутатов Воронежской городской Думы четвертого созыва» на окружную избирательную комиссию одномандатного избирательного округа № 5 возложены полномочия окружной избирательной комиссии по одномандатному избирательному округу № 6 (л.д. 189-190). Согласно ч. 1 ст.111 Закона количество подписей, которое необходимо для регистрации кандидатов, выдвинутых по одномандатным избирательным округам, - 0,5 процента от числа избирателей, зарегистрированных на территории соответствующего избирательного округа, указанного в схеме одномандатных избирательных округов. Абсолютное число подписей определяется избирательной комиссией, организующей выборы.

Решением Избирательной комиссии городского округа город Воронеж от 09.06.2015г. № 49/173-2 «О количестве подписей, необходимых для регистрации кандидата, списков кандидатов и размерах избирательного фонда на выборах депутатов Воронежской городской Думы четвертого созыва» определено, что для регистрации кандидата в депутаты Воронежской городской Думы четвертого созыва по одномандатному избирательному округу № 6 необходимо представить 159 подписи избирателя, максимальное количество подписей, допускается представить в комиссию – 174 (л.д. 191-192).

В соответствии с ч. 1 ст. 51 Закона для регистрации кандидата, кандидат не позднее чем за сорок пять дней до дня голосования до восемнадцати часов по местному времени представляет в окружную избирательную комиссию следующие избирательные документы: 1) подписные листы с по избирателей, собранными в поддержку выдвижения кандидата, представляются в сброшюрованном и пронумерованном виде; 2) протокол об итогах сбора подписей избирателей по форме, установленной избирательной комиссией, организующей выборы; 3) сведения об изменениях в данных о кандидате, ранее представленных в соответствии с частями 2 - 4 с Закона; 4) первый финансовый отчет кандидата.

В силу ч. 3 ст. 53 Закона внесение изменений в подписные листы с подписями избирателей после представления их в избирательную комиссию не допускается.

Порядок проверки избирательными комиссиями достоверности содержащихся в подписных листах, и сведений, представленных кандидатами определен ст. 52 Закона.

Основания отказа в регистрации кандидата установлены ч. 9 ст.53 Закона.

Согласно п. 6 ст. 76 Федерального закона РФ от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» решение избирательной комиссии об отказе в регистрации кандидата (списка кандидатов) может быть отменено судом, если будет установлено, что решение принято избирательной комиссией с нарушением требований, предусмотренных

пунктами 24 - 26 статьи 38 настоящего Федерального закона, иных требований, предусмотренных настоящим Федеральным законом, иным законом.

Аналогичная норма содержится в ч. 6 ст. 101 Закона.

Решением окружной избирательной комиссии одномандатного избирательного округа № 5 от 19.06.2015г. за № 4 «О рабочих группах окружной избирательной комиссии одномандатного избирательного округа № 5» утверждено Положение о Рабочей группе по приему и проверке документов, представляемых кандидатами и уполномоченными представителями избирательных объединений, утвержден состав Рабочей группы по приему и проверке документов, представляемых кандидатами и уполномоченными представителями избирательных объединений, утверждено Положение о Рабочей группе по информационным спорам и иным вопросам информационного обеспечения выборов, утвержден состав Рабочей группы по информационным спорам и иным вопросам информационного обеспечения выборов, утверждено Положение о Рабочей группе по предварительному рассмотрению жалоб на решения и действия (бездействие) избирательных комиссий и их должностных лиц, утвержден состав Рабочей группы по предварительному рассмотрению жалоб на решения и действия (бездействие) избирательных комиссий и их должностных лиц (л.д.29-43).

Из материалов дела следует, что 24 июля 2015 года Сергеев А.А. подал заявление о согласии баллотироваться кандидатом в депутаты Воронежской городской Думы IV созыва в порядке самовыдвижения по одномандатному избирательному округу № 6 (л.д.44-45).

29 июля 2015 года им были сданы все необходимые документы для регистрации в качестве кандидата в депутаты Воронежской городской Думы IV созыва, в том числе листы с подписями граждан в поддержку его выдвижения в качестве депутата (л.д.46-147).

В соответствии с итоговым протоколом проверки подписных представленных в поддержку выдвижения кандидата Сергеева А.А., из 174 представленных подписей недействительными (недостовверными) признаны 23 подписи, таким образом, количество достоверных подписей составило 151 (л.д.148-154, 159).

В силу ч. 1 ст. 111 Закона данного количества подписей избирателей является недостаточным для регистрации Сергеева А.А. кандидатом в депутаты Воронежской городской Думы по одномандатному избирательному округу № 6.

В соответствии с пунктом 7 ч. 9 ст. 53 Закона недостаточное количество достоверных подписей избирателей, представленных для регистрации кандидата, является основанием для отказа в регистрации.

Таким образом, решение окружной избирательной к одномандатного избирательного округа № 5, на которую возложены полномочия окружной избирательной комиссии одномандатного избирательного округа № 6, от 07.08.2015 года № 6, которым заявителю отказано в регистрации кандидатом в депутаты, является законным.

В обоснование незаконности вынесенного решения заявитель указывает на его ненадлежащее уведомление о проверке подписных листов, не предоставление ему в установленные сроки итогового протокола проверки подписных листов, а также не вручении ему копии обжалуемого решения окружной избирательной комиссии.

Суд полагает, что указанные доводы заявителя не могут служить основаниями к удовлетворению жалобы в связи со следующим.

В соответствии с ч. 6 ст. 38 67-ФЗ, ч. 5 ст. 52 Закона о времени проверки подписных листов должен извещаться кандидат, представивший установленное количество подписей избирателей.

Из материалов дела следует, что 29.07.2015г., при приеме подписных листов было сообщено кандидату Сергееву А.А. о проведении проверки, представленных им подписных листов 31 июля 2015г. (л.д.155)

Таким образом можно сделать вывод, что фактически заявитель знал о дате и проверки представленных им подписных листов, однако ошибочно посчитал отсутствие письменного извещения нарушением его прав. Вместе с тем, форма такого извещения действующим законодательством не установлена.

Данные обстоятельства были изложены в ходе судебного разбирательства председателем окружной избирательной комиссии по одномандатному избирательному округу № 5 Данковцевым В.А. и основания не доверять данным объяснениям у суда отсутствуют (аналогичная позиция отражена в Определении Верховного Суда 07.03.2007 № 33-Г07-5).

Ссылка заявителя на невручение ему в установленные ч. 7 ст. ст.38 ФЗ № 67 и ч. 15 ст. 52 Закона сроки копии протокола об итогах проверки подписей не соответствует действительности, поскольку в протоколе имеются собственноручно указанные кандидатом дата, время и подпись в получении данного протокола (л.д.159 оборот).

Судом не могут быть приняты во внимание и доводы заявителя на не вручение ему в течение суток копии решения избирательной комиссии об отказе в регистрации, поскольку заявитель реализовал предоставленное ему законом право обжаловать в суд решение избирательной комиссии об отказе в регистрации кандидатом в депутаты.

Кроме того, имеется документальное подтверждение того, что в день рассмотрения избирательной комиссией вопроса об отказе Сергееву А.А. в регистрации кандидатом в депутаты, заявитель находился в помещении избирательной комиссии, о чем свидетельствуют его личное заявление от 07.08.2015г. о предоставлении копии ведомостей проверки подписных листов и справки об исследовании эксперта, а также росписи в получении данных документов журнале исходящей корреспонденции, датированные также 07.08.2015г. (л.д. 160-163).

На основании изложенного суд считает, что приведенные в обоснование заявленных требований доводы заявителя не могут служить основанием к удовлетворению жалобы Сергеева А.А., поскольку они не опровергают выводы избирательной комиссии о наличии недостаточного для регистрации кандидата количества достоверных подписей избирателей.

Таким образом, обжалуемое решение окружной избирательной комиссии одномандатного избирательного округа № 5 об отказе регистрации кандидата Сергеева А.А. принято в соответствии с законом в пределах предоставленных полномочий, в связи с чем, права кандидата Сергеева А.А. нарушены не были.

Согласно ст. 195 ГПК РФ суд основывает решение только на тех доказательствах, которые были исследованы в судебном заседании.

Кроме этого, из материалов дела следует, что у суда отсутствуют основания возлагать на заинтересованных лиц обязанность по доказыванию тех обстоятельств, подтверждение которых согласно ст.56 ГПК РФ возложено на заявителя.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст.194-199, 261 ГПК РФ, суд

**Р Е Ш И Л :**

Жалобу Сергеева А.А. о признании незаконным решение окружной избирательной комиссии по одномандатному избирательному округу № 6 от 07.08.2015г. об отказе в регистрации в качестве кандидата в депутаты Воронежской городской Думы IV созыва по одномандатному избирательному округу № 6, о возложении обязанности на окружную избирательную комиссию по одномандатному избирательному округу № 6 зарегистрировать в качестве кандидата в депутаты Воронежской городской Думы IV созыва по одномандатному избирательному округу № 6, - оставить без удовлетворения.

Решение может быть обжаловано в Воронежский областной суд в течение пяти дней со дня принятия его судом через районный суд.

Судья Семенова Т.В.

Решение в окончательном виде изготовлено 16 августа 2015 года.